

Обложка согласована

Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Правительства Санкт-Петербурга



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

для органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга по реализации вопроса местного значения по осуществлению экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами



Санкт-Петербург
2019 год

Оглавление

Введение	3
1. Основные термины и определения	5
2. Нормативно-правовое регулирование вопросов охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, экологического просвещения, обращения с твердыми коммунальными отходами в Российской Федерации и в Санкт-Петербурге	10
3. Основные направления государственной и региональной политики Санкт-Петербурга в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, экологического просвещения, обращения с твердыми коммунальными отходами	13
3.1. Основные направления государственной политики	13
3.2. Основные направления региональной политики Санкт-Петербурга	15
3.3. Полномочия ОМСУ по реализации вопроса местного значения «осуществление экологического просвещения, а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами».....	17
3.4. Методы и способы, рекомендуемый порядок реализации вопроса местного значения	18
3.5. Порядок взаимодействия ОМСУ с другими субъектами экологического просвещения (исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, включая Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, другими организациями и гражданами) при реализации вопроса местного значения.....	19
3.5.1. Взаимодействие ОМСУ с исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга.....	19
3.5.2. Взаимодействие ОМСУ с гражданами	20
3.5.3. Взаимодействие ОМСУ с другими организациями	21
3.6. Новая система обращения с твердыми коммунальными отходами («мусорная реформа»), особенности организации новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Санкт-Петербурге, полномочия ОМСУ в области обращения с твердыми коммунальными отходами	22
3.7. Критерии оценки результативности и эффективности деятельности ОМСУ по реализации вопроса местного значения	24
3.8. Методы и формы взаимодействия с населением при реализации вопроса местного значения.....	25
4. Модельный муниципальный правовой акт о реализации ОМСУ вопроса местного значения, включающий Положение о реализации ОМСУ вопроса местного значения	26
5. Модельная муниципальная программа по реализации ОМСУ вопроса местного значения.....	26
6. Наилучшие практики экологического просвещения, реализуемые органами местного самоуправления, наиболее применимые ОМСУ с учетом особенностей организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге, установленных статьей 79 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».....	29
Приложение 1. Модельный муниципальный правовой акт о реализации ОМСУ вопроса местного значения, включающий положение о реализации ОМСУ вопроса местного значения.....	35
Приложение 2. Модельная муниципальная программа по реализации ОМСУ вопроса местного значения	39

Введение

Экология и экологическая деятельность тесно связаны с заботой о будущем, они определяют то, какими будут наш город, наша страна и весь мир в перспективе ближайших лет и десятилетий. Жить в мире будущего предстоит нашим детям и внукам. Качество этой жизни напрямую зависит не только от того, какие принципы обращения с коммунальными отходами будут заложены в государственных и муниципальных документах, и в каком состоянии мы оставим потомкам окружающую среду, но и от того, знаем ли мы как правильно с ней обращаться. Ведь нарушить хрупкий баланс в экосистемах намного сложнее, чем его восстановить.

Формирование экологического сознания и культуры у жителей мегаполисов сегодня становится одним из приоритетов государственной и муниципальной политики в России, и фактически является частью долгосрочной стратегии в области национальной безопасности. Открывать глаза на глобальные угрозы и вызовы, связанные с загрязнением окружающей среды, нужно не только детям и молодежи, но и всем жителям нашего города, в первую очередь представителям бизнеса, руководителям всех уровней, которые принимают решения и несут ответственность за экологический ущерб.

Необходимость экологического просвещения, составным элементом которого является получение экологической информации, основывается на статье 42 Конституции Российской Федерации, которая гласит: «...каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением».

Базовым законом Российской Федерации, в котором говорится о необходимости формирования экологической культуры населения, является Федеральный закон от 10 января 2002 года №7 «Об охране окружающей среды». В нем заложены основы создания системы экологического образования и просвещения.

Вопросы экологического образования и просвещения нашли отражение в Экологической доктрине Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 года №1225-р. В данном документе отмечается, что основной задачей экологического просвещения является повышение экологической культуры населения, образовательного уровня и профессиональных навыков и знаний в области экологии. Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» осуществление экологического просвещения определено в числе основных задач деятельности государственных природных заповедников и национальных парков. В Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года №176, развитие системы экологического образования и просвещения, повышение квалификации кадров в области обеспечения экологической безопасности обозначено одним из приоритетных направлений в решении основных задач в области обеспечения экологической безопасности.

Включение в ведение внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга вопроса об «осуществлении экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами» позволит достроить систему воспитания экологического сознания у горожан и донести идеи устойчивого развития и экологического благополучия до всех территорий Санкт-Петербурга, уровня локальных городских сообществ и отдельных предприятий.

Развитие компетенций муниципальных служащих в области экологического просвещения позволит обеспечить комплексное взаимодействие и координацию усилий

федеральной, региональной и муниципальной власти в вопросах формирования ответственного отношения у граждан к экологическому будущему города и страны, поможет сделать экологическое просвещение по-настоящему массовым и доступным для всех категорий жителей региона.

Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях повышения квалификации руководителей и специалистов органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в связи с новыми полномочиями по осуществлению экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

1. Основные термины и определения

Окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Природная среда (далее также - природа) - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов.

Компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Охрана окружающей среды - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также - природоохранная деятельность).

Качество окружающей среды - состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью.

Благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Негативное воздействие на окружающую среду - воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

Природные ресурсы - компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Загрязнение окружающей среды - поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

Загрязняющее вещество - вещество или смесь веществ и микроорганизмов, которые в количестве и (или) концентрациях, превышающих установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы, оказывают негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье человека.

Нормативы в области охраны окружающей среды - установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и (или) акваторий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

Нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (далее также - нормативы предельно допустимых концентраций) - нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде и несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды, деградации естественных экологических систем.

Оценка воздействия на окружающую среду - вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

Государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) - комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды.

Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) - система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды.

Требования в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные требования) - предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды, федеральными нормами и правилами в области охраны окружающей среды и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

Экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

Вред окружающей среде - негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.

Экологический риск - вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

Экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду - объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

Комплексное экологическое разрешение - документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и

содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.

Накопленный вред окружающей среде - вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме.

Объекты накопленного вреда окружающей среде - территории и акватории, на которых выявлен накопленный вред окружающей среде, объекты капитального строительства и объекты размещения отходов, являющиеся источником накопленного вреда окружающей среде.

Экологическое просвещение – распространение экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды, об использовании природных ресурсов в целях формирования экологической культуры в обществе, воспитания бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов.

Экологическое образование - единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в целях формирования экологической культуры, воспитания бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования в целях удовлетворения потребностей настоящего и будущих поколений, укрепления правопорядка и обеспечения экологической безопасности.

Экологическая культура - неотъемлемая часть общечеловеческой культуры, уровень нравственного развития общества, включая морально-этические нормы поведения людей на производстве, в быту и на отдыхе, формируемые в процессе жизни и деятельности поколений через систему непрерывного экологического просвещения и экологического образования, способствующие здоровому образу жизни, духовному росту общества, устойчивому социально-экономическому развитию, обеспечению экологической безопасности.

Информация о состоянии окружающей среды - сведения о природной среде, о деятельности, факторах и мерах, которые оказывают или могут оказать воздействие на нее, а также о запланированной или осуществляемой деятельности по использованию природных ресурсов и последствиях этого для окружающей среды, включая данные, необходимые для оценки этих последствий для окружающей среды и населения, а также о мерах, направленных на охрану и рациональное использование окружающей среды.

Пропаганда экологических знаний (далее также - экологическая пропаганда) - распространение информации о состоянии окружающей среды, направленной на привлечение внимания к проблемам в области охраны окружающей среды, рационального природопользования, экологической безопасности, а также формирования интереса к участию в решении указанных проблем.

Отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Размещение отходов - хранение и захоронение отходов.

Хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения.

Захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду.

Утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация).

Обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду.

Объекты размещения отходов - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.

Лимит на размещение отходов - предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории.

Норматив образования отходов - установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции.

Паспорт отходов - документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе.

Вид отходов - совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов.

Сбор отходов - прием отходов в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение.

Транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах.

Накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Обработка отходов - предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку.

Твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Норматив накопления твердых коммунальных отходов - среднее количество твердых коммунальных отходов, образующихся в единицу времени.

Объекты захоронения отходов - предоставленные в пользование в установленном порядке участки недр, подземные сооружения для захоронения отходов I - V классов опасности в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах.

Объекты хранения отходов - специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для долгосрочного

складирования отходов в целях их последующих утилизации, обезвреживания, захоронения.

Объекты обезвреживания отходов - специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для обезвреживания отходов.

Оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также - региональный оператор) - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Группы однородных отходов - отходы, классифицированные по одному или нескольким признакам (происхождению, условиям образования, химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме).

Баланс количественных характеристик образования, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации - соотношение количества образовавшихся твердых коммунальных отходов и количественных характеристик их утилизации, обезвреживания, захоронения, передачи в другие субъекты Российской Федерации (поступления из других субъектов Российской Федерации) для последующих утилизации, обезвреживания, захоронения.

Российский экологический оператор - публично-правовая компания, создаваемая в соответствии с указом Президента Российской Федерации в целях формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечения управления указанной системой, предотвращения вредного воздействия таких отходов на здоровье человека и окружающую среду, вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве сырья, материалов, изделий и превращения во вторичные ресурсы для изготовления новой продукции и (или) получения энергии, а также в целях ресурсосбережения.

Оператор по обращению с отходами I и II классов опасности - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, которые обладают правом в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществлять деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности, полученными от иных индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, и имеют лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в отношении соответствующих видов работ с отходами I и II классов опасности.

Региональный кадастр отходов - систематизированный свод сведений, представляемых органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге, а также индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы производства и потребления (далее - отходы).

Площадка накопления отходов - место, определенное под установку контейнеров и бункеров для складирования твердых коммунальных отходов в

исторически сложившейся застройке, где отсутствует техническая возможность оборудовать контейнерную площадку.

Мусороприемная камера – помещение, составная часть комплекса инженерного оборудования, предназначенная для вертикального транспортирования и накопления твердых коммунальных отходов в контейнерах.

Несортированные твердые коммунальные отходы (далее – несортированные ТКО) – твердые коммунальные отходы, включая крупногабаритные отходы (далее – КГО), не разделенные на компоненты.

Опасные отходы – образованные в составе твердых коммунальных отходов отходы, отнесенные к I-III классу опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду (отработанные ртутьсодержащие лампы, градусники, иные ртутьсодержащие бытовые приборы (термометры, тонометры и т.п.), батарейки, малогабаритные аккумуляторы).

Раздельное накопление твердых коммунальных отходов – складирование твердых коммунальных отходов, разделенных по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов, в специально установленные контейнеры и бункеры.

Управляющая организация (далее – УО) – организация, осуществляющая деятельность по управлению многоквартирным домом, включая непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме; некоммерческая организация, учрежденная гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

2. Нормативно-правовое регулирование вопросов охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, экологического просвещения, обращения с твердыми коммунальными отходами в Российской Федерации и в Санкт-Петербурге

Нормативно-правовое регулирование вопросов охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, экологического просвещения, обращения с твердыми коммунальными отходами в Российской Федерации и в Санкт-Петербурге осуществляется на основании следующих ключевых нормативно-правовых актов:

1) Нормативно-правовые акты Российской Федерации:

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ
- Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ
- Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ
- Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»
- Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»
- Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»
- Федеральный закон от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»
- Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (в ред. Федерального закона от 03.03.1995 № 27-ФЗ)
- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

- Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»
- Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»
- Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом Российской Федерации 30.04.2012)
- Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды»
- Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»
- Постановление Правительства РФ от 16.03.2016 № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»
- Национальный проект «Экология» (паспорт проекта утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 № 16)

2) Нормативно-правовые акты Санкт-Петербурга

- Закон Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 455-88 «Экологический кодекс Санкт-Петербурга» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 29.06.2016)
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18.06.2013 № 400 «Об экологической политике Санкт-Петербурга на период до 2030 года»
- Закон Санкт-Петербурга от 17.04.2006 № 155-21 «Об экологическом мониторинге на территории Санкт-Петербурга»
- Закон Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге»
- Закон Санкт-Петербурга от 25.12.2015 № 891-180 «О благоустройстве в Санкт-Петербурге»
- Закон Санкт-Петербурга от 23.04.2008 № 254-41 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области обращения с отходами производства и потребления в Санкт-Петербурге»
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24.08.2015 № 732 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Санкт-Петербурга и внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 06.04.2004 № 530»
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 09.11.2016 № 961 «О Правилах благоустройства территории Санкт-Петербурга и о внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга»
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 09.03.2017 № 127 «О мерах по совершенствованию государственного управления в сферах благоустройства, природопользования и охраны окружающей среды и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга»

- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 16.12.2016 № 1147 «О Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами»
- Распоряжение Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга от 30.11.2018 № 410-р «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (том числе их раздельного накопления) на территории Санкт-Петербурга» (в ред. от 17.05.2019 № 111-р)
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 № 487 «О государственной программе Санкт-Петербурга «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге»

Кроме перечисленных основных нормативно-правовых документов, отдельные вопросы охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, экологического просвещения, обращения с твердыми коммунальными отходами регулируются:

- нормативно-правовыми актами международного характера в сфере охраны окружающей среды, ратифицированными Российской Федерацией (например, Рамочная конвенция ООН об изменении климата и Киотский протокол, Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция об охране дикой фауны и природных сред обитания в Европе и т.д.)
- нормативными актами природоохранных министерств, ведомств, органов исполнительной власти (федеральных и Санкт-Петербурга) (постановления, инструкции, приказы, распоряжения и т.д.), детализирующими и уточняющими отдельные вопросы охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, экологического просвещения, обращения с твердыми коммунальными отходами. Например:
 - Постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 №913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»
 - Постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»
 - Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 №681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)»
 - Постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 №422 «Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками»
 - Приказ Минприроды России от 05.12.2014 №541 «Об утверждении Порядка отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности»
 - Приказ Минприроды России от 30.09.2011 №792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов»
 - Административные регламенты Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Правительства Санкт-Петербурга (например, Распоряжение Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Правительства Санкт-Петербурга от 14.06.2016 №140-р «Об утверждении Административного регламента Комитета по

природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности по исполнению государственной функции по формированию и обеспечению функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды в Санкт-Петербурге»)

- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22.04.2008 № 451 «О порядке проведения работ по компенсационному озеленению»
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28.12.2007 № 1730 «О порядке учета обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга зелеными насаждениями общего пользования и расчета доступности зеленых насаждений общего пользования» и другие.
- национальными стандартами (ГОСТ) (например, ГОСТ 17.0.0.01-76 Система стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов и др.) и другими нормативно-правовыми актами.

3. Основные направления государственной и региональной политики Санкт-Петербурга в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, экологического просвещения, обращения с твердыми коммунальными отходами

3.1. Основные направления государственной политики

Стратегической целью государственной политики в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности является **решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений граждан Российской Федерации и реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, а также укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности**¹.

Реализация государственной политики осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях устойчивого развития и обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- приоритетность сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;
- ответственность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (далее - органы государственной власти) за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

¹ Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом Российской Федерации 30.04.2012)

- презумпция экологической опасности планируемой экономической и иной деятельности;
- обязательность оценки намечаемого воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении экономической и иной деятельности;
- запрещение осуществления экономической и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;
- обеспечение соответствия экономической и иной деятельности установленным нормам и требованиям в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- соблюдение права каждого человека на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды;
- участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду;
- ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды;
- полное возмещение вреда, причиненного окружающей среде;
- участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, учет их мнения при принятии решений о планировании и осуществлении экономической и иной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду;
- развитие международного сотрудничества в решении глобальных экологических проблем и применении международных стандартов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Достижение стратегической цели государственной политики обеспечивается решением следующих задач:

- формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов государственной власти;
- совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- обеспечение экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий;
- предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду;
- восстановление нарушенных естественных экологических систем;
- обеспечение экологически безопасного обращения с отходами;
- сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира;
- развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- совершенствование системы государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды) и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата;

- научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания;
- обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности;
- развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Направления государственной политики в области обращения с отходами являются приоритетными в следующей последовательности²:

- максимальное использование исходных сырья и материалов;
- предотвращение образования отходов;
- сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;
- обработка отходов;
- утилизация отходов;
- обезвреживание отходов.

Основными принципами государственной политики в области обращения с отходами являются:

- охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия;
- научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества;
- использование наилучших доступных технологий при обращении с отходами;
- комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов;
- использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот;
- доступ в соответствии с законодательством Российской Федерации к информации в области обращения с отходами;
- участие в международном сотрудничестве Российской Федерации в области обращения с отходами.

3.2. Основные направления региональной политики Санкт-Петербурга

Основы региональной политики Санкт-Петербурга в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, экологического просвещения, обращения с твердыми коммунальными отходами изложены в Экологической политике Санкт-Петербурга на период до 2030 года и в Экологическом кодексе.

Стратегической целью Экологической политики является обеспечение благоприятного состояния окружающей среды, сохранение естественных экологических систем и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду и обеспечения экологической безопасности Санкт-Петербурга.

² Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Достижение стратегической цели Экологической политики обеспечивается решением следующих основных задач:

- развитие системы управления в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности;
- предотвращение и снижение негативного воздействия на окружающую среду;
- восстановление нарушенных естественных экологических систем, возмещение вреда окружающей среде и ликвидация экологического ущерба;
- сохранение окружающей среды, естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира, в том числе зеленых насаждений; особо охраняемых природных территорий регионального значения в Санкт-Петербурге;
- обеспечение экологической безопасности;
- развитие экономического стимулирования охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- формирование экологической культуры населения Санкт-Петербурга;
- обеспечение эффективного участия граждан, коммерческих и некоммерческих организаций в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды, рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности;
- развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Основными задачами экологического просвещения, экологического образования и формирования экологической культуры на территории Санкт-Петербурга являются:

- создание благоприятных условий для экологического просвещения, экологического образования и формирования экологической культуры на территории Санкт-Петербурга;
- создание межведомственной системы взаимодействия органов государственной власти Санкт-Петербурга, организаций и граждан в осуществлении деятельности по экологическому просвещению, экологическому образованию и формированию экологической культуры на территории Санкт-Петербурга;
- межрегиональное сотрудничество в сфере экологического просвещения, экологического образования и формирования экологической культуры.

3.3. Полномочия ОМСУ по реализации вопроса местного значения «осуществление экологического просвещения, а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами»

В соответствии с пп.44 п.1 ст.10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», к вопросам местного значения муниципальных образований муниципальных округов отнесен вопрос местного значения «осуществление экологического просвещения, а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – вопрос местного значения).

Для отдельных муниципальных образований муниципальных округов по перечню, установленному Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79³, помимо этого (в дополнение), к вопросам местного значения также относится «участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю» (пп.2 п.2 ст.10).

Для каждого муниципального образования перечень вопросов местного значения и полномочий по их реализации включается в Устав муниципального образования, который не должен противоречить законодательству Российской Федерации и положениям закона «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Реализации вопроса местного значения способствует наличие у муниципальных образований следующих полномочий:

- внесение изменений и дополнений в устав муниципального образования, издание муниципальных нормативно-правовых актов,
- разработка, утверждение (одобрение) и обеспечение реализации в пределах ведения муниципальной программы по осуществлению экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – муниципальная программа, Программа),
- организация проведения мероприятий в рамках муниципальной программы, в том числе через осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок,
- осуществление финансирования деятельности по осуществлению экологического просвещения, а также организации экологического

³ Муниципальный округ Коломна, Сенной округ, Адмиралтейский округ, Семеновский, Измайловское, Екатерингофский, N 7, Васильевский, Гавань, Морской, Остров Декабристов, Сампсониевское, Светлановское, Сосновское, N 15, Сергиевское, Шувалово-Озерки, Гражданка, Академическое, Финляндский округ, N 21, Пискаревка, Северный, Прометей, Княжево, Улянка, Дачное, Автово, Нарвский округ, Красненькая речка, Морские ворота, Полуостров, Большая Охта, Малая Охта, Пороховые, Ржевка, Юго-Запад, Южно-Приморский, Сосновая Поляна, Урицк, Константиновское, Горелово, Московская застава, Гагаринское, Новоизмайловское, Пулковский меридиан, Звездное, Невская застава, Ивановский, Обуховский, Рыбацкое, Народный, N 54, Невский округ, Оккервиль, Правобережный, Введенский, Кронверкское, Посадский, Аптекарский остров, округ Петровский, Чкаловское, Лахта-Ольгино, N 65, Черная речка (с 01.01.2020 – Ланское), Комендантский аэродром, Озеро Долгое, Юнтолово, Коломяги, Волковское, N 72, Купчино, Георгиевский, N 75, Балканский, Дворцовый округ, N 78, Литейный округ, Смольнинское, Лиговка-Ямская, Владимирский округ; городов Красное Село, Зеленогорск, Колпино, Кронштадт, Ломоносов, Павловск, Петергоф, Пушкин, Сестрорецк; поселков Александровская, Белоостров, Комарово, Левашово, Лисий Нос, Металлострой, Молодежное, Парголово, Петро-Славянка, Песочный, Понтонный, Репино, Саперный, Серово, Смолячково, Солнечное, Стрельна, Тярлево, Усть-Ижора, Ушково, Шушары

- воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами,
- анализ эффективности участия органов местного самоуправления муниципального образования в деятельности по осуществлению экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами,
 - учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации,
 - содействие в осуществлении контроля за соблюдением законодательства в сфере благоустройства, включая согласование закрытия ордеров на производство земляных, строительных и ремонтных работ, связанных с благоустройством внутриквартальных территорий,
 - иные полномочия, предусмотренные Уставом муниципального образования и не противоречащие законодательству Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

3.4. Методы и способы, рекомендуемый порядок реализации вопроса местного значения

Основным методом реализации вопроса местного значения для органов местного самоуправления муниципального образования является программно-целевой метод – принятие муниципальной программы по реализации вопроса местного значения (самостоятельной или в составе действующих муниципальных программ).

Рекомендуемый порядок реализации вопроса местного значения предполагает реализацию следующих шагов:

1. Внесение изменений (при необходимости) в Устав муниципального образования с целью закрепления полномочий ОМСУ по реализации вопроса местного значения.
2. Принятие нормативно-правового акта муниципального образования о реализации ОМСУ вопроса местного значения, в том числе Положения о реализации ОМСУ вопроса местного значения.
3. Разработка и утверждение муниципальной программы по реализации вопроса местного значения (в качестве самостоятельной муниципальной программы, либо с осуществлением корректировки в существующие муниципальные программы, например, в программы по благоустройству и/или созданию комфортной среды в муниципальном образовании путем уточнения целей и задач таких программ, включением блока/раздела мероприятий по реализации вопроса местного значения, установлением соответствующих целевых показателей/индикаторов реализации и т.д.), включая разработку плана мероприятий программы.
4. **Реализация** муниципальной программы **по реализации** вопроса местного значения, в том числе координация совместного с **ОИВ** (с учетом разграничения полномочий по осуществлению охраны окружающей среды, обеспечению экологической безопасности, экологическому воспитанию и формированию экологической культуры в области обращения с ТКО) плана мероприятий по реализации вопроса местного значения.
5. Подготовка отчета о реализации муниципальной программы, в том числе оценка эффективности ее реализации.
6. Оценка эффективности деятельности ОМСУ по реализации вопроса местного значения на основе оценки эффективности реализации муниципальной программы.

7. В случае необходимости – внесение изменений и дополнение в муниципальную программу по реализации вопроса местного значения по результатам оценки ее эффективности.

3.5. Порядок взаимодействия ОМСУ с другими субъектами экологического просвещения (исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, включая Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, другими организациями и гражданами) при реализации вопроса местного значения

3.5.1. Взаимодействие ОМСУ с исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга

Органы исполнительной власти Санкт-Петербурга оказывают содействие органам местного самоуправления в осуществлении их полномочий. Кроме того, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями ОИВ Санкт-Петербурга в соответствии с действующим законодательством с одновременной передачей материальных и финансовых средств⁴.

К полномочиям Правительства Санкт-Петербурга в сфере организации местного самоуправления относятся⁵:

- организация и ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Санкт-Петербурга,
- оказание органам местного самоуправления муниципальных образований информационной и организационно-методической помощи по решению вопросов местного значения.

При реализации вопроса местного значения взаимодействие осуществляется с двумя основными органами исполнительной власти Санкт-Петербурга:

- Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности в части реализации полномочий по осуществлению экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами и участием в мероприятиях по охране окружающей среды на территории муниципального образования,
- Комитетом по благоустройству в части полномочий по благоустройству территории муниципального образования, в том числе размещению контейнерных площадок.

Также ОМСУ в целях реализации вопроса местного значения могут взаимодействовать с:

- ОИВ Санкт-Петербурга, отвечающим за образовательную деятельность и молодежную политику (Комитет по образованию, Комитет по науке и высшей школе, Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями), поскольку вопросы экологического просвещения и формирования экологической культуры тесно связаны с образовательным и воспитательным процессом,

⁴ Устав Санкт-Петербурга (принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 14.01.1998)

⁵ Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»

- ОИВ Санкт-Петербурга, отвечающими за реализацию в Санкт-Петербурге промышленной политики и взаимодействие с предприятиями города (Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга) в части получения содействия во взаимодействии с предприятиями для разработки плана и реализации совместных мероприятий, направленных на реализацию вопроса местного значения,
- иными органами исполнительной власти Санкт-Петербурга в пределах их полномочий, если такие полномочия могут способствовать реализации вопроса местного значения.

ОМСУ могут осуществлять взаимодействие с органами исполнительной власти Санкт-Петербурга, в том числе с Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, в следующих формах⁶:

- осуществлять ознакомление и запрашивать информацию об исполнении государственной функции путем мониторинга и анализа сведений в публичных источниках (сайты Правительства Санкт-Петербурга, ОИВ, профильные интернет-ресурсы (например, Экологический портал Санкт-Петербурга) и др.), а также путем направления запросов в порядке, установленном ОИВ,
- планировать и реализовывать совместные мероприятия,
- быть инициатором предложений по совершенствованию действующего законодательства,
- обмениваться информацией, необходимой для реализации полномочий ОМСУ, в том числе являться для ОИВ каналом распространения (пропаганды) экологических знаний по вопросу местного значения, в т.ч. путем распространения информационно-методических и агитационно-разъяснительных материалов,
- обжаловать решения и действия (бездействия), принятые (осуществляемые) ОИВ, должностными лицами, государственными гражданскими служащими ОИВ, при наличии оснований и в установленном порядке, в т.ч. судебном,
- иные формы, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга, а также внутренними документами ОИВ Санкт-Петербурга и Уставом муниципального образования.

3.5.2. Взаимодействие ОМСУ с гражданами

Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в ОМСУ, обращения подлежат рассмотрению в порядке и в сроки, установленные федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны обеспечить гражданам возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина, а также

⁶ На основании Распоряжения Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности от 11.05.2012 № 94-Р «Об утверждении Административного регламента Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности по исполнению государственной функции осуществлять в установленном порядке взаимодействие по вопросам своей компетенции с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Санкт-Петербурга и других субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями, а также должностными лицами и гражданами»

возможность получения гражданином другой полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления⁷.

Взаимодействие ОМСУ с гражданами при реализации вопроса местного значения может осуществляться в следующих формах:

- размещение информации о полномочиях ОМСУ по реализации вопроса местного значения, доведение информации до населения, в том числе через муниципальные СМИ, размещением информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (на сайте муниципального образования), в помещениях, занимаемых ОМСУ, на информационных стендах управляющих компаний и/или МКД на территории муниципального образования и т.д.
- прием обращений от граждан, их рассмотрение и подготовка ответов на обращение в сроки и в порядке, установленном законодательством,
- реализация мероприятий муниципальной программы по решению вопроса местного значения, в том числе осуществляемых при непосредственном участии населения муниципального образования (например, проведение субботника, распространение информационных материалов среди населения (буклеты, брошюры и т.д.), конкурсы, эко-квесты с участием жителей муниципального образования и др.),
- изучение общественного мнения по вопросам, связанным с реализацией вопроса местного значения (учет мнения населения муниципального образования, в том числе при разработке муниципальной программы),
- подготовка отчетов о реализации вопроса местного значения и его размещение в открытых источниках в целях информирования жителей муниципального образования,
- организация работы «открытых приемных» по вопросам, связанным с реализацией вопроса местного значения (личное общение с населением муниципального образования),
- иные формы, не противоречащие законодательству Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

3.5.3. Взаимодействие ОМСУ с другими организациями

ОМСУ в рамках своих полномочий по реализации вопроса местного значения может взаимодействовать с различными типами организаций:

- образовательными учреждениями,
- организациями и предприятиями, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования, в т.ч. промышленными,
- поставщиками товаров/работ/услуг (в рамках осуществления муниципальных закупок),
- некоммерческими, общественными и/или экспертными организациями и сообществами,
- региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами,
- управляющими организациями и др.

Политика и порядок взаимодействия с организациями в целом должны быть направлены на обеспечение конструктивного взаимодействия:

- проявление инициативы со стороны ОМСУ по привлечению различных организаций к реализации вопроса местного значения,

⁷ Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»

- учет различных инициатив и предложений, поступающих в ОМСУ от организаций, если такие инициативы и предложения соответствуют и способствуют полномочиям ОМСУ по реализации вопроса местного значения.

Взаимодействие с поставщиками товаров/работ/услуг осуществляется ОМСУ в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», либо посредством соглашений о взаимодействиях.

3.6. Новая система обращения с твердыми коммунальными отходами («мусорная реформа»), особенности организации новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Санкт-Петербурге, полномочия ОМСУ в области обращения с твердыми коммунальными отходами

Сложившаяся в постсоветской России система децентрализованного обращения с ТКО, когда каждая управляющая компания сама заключала договора на вывоз мусора и включала платеж за них в жилищные услуги, привела к фактическому экологическому и экономическому кризису «мусорной» отрасли.

В результате действовавшей ранее политики в стране системно не стимулировались инвестиции в новые полигоны и технологии раздельного сбора и переработки отходов, возникло огромное число нелегальных свалок вблизи городов и поселений, существующие полигоны для захоронения ТКО оказались переполнены и стали источниками серьезной пожарной и экологической опасности, уровень неплатежей за жилищные услуги по вывозу ТКО достигал 50-70% по субъектам РФ.

По данным Минприроды РФ из 70 млн тонн коммунальных отходов, ежегодно образующихся в России, перерабатывается 5–7%, остальное захоранивается в «наследство» следующим поколениям россиян. Такое положение дел в ряде регионов привело к протестам населения, вызванным возникшими из-за кризиса обращения с ТКО серьезными экологическими рисками для жизни и здоровья людей.

С внесением изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и ряд других нормативно-правовых актов с 01.01.2019 года в России начата реализация мероприятий по реформированию обращения с ТКО, так называемая «мусорная реформа». В рамках реформы существенным образом изменяется вся система отношений по обращению ТКО на федеральном, региональном и муниципальном уровне.

Цель реформы - эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов.

В ходе реализации реформы должны быть решены задачи по формированию комплексной системы обращения с ТКО, включая создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления, а также ликвидированы свалки в пределах городов (выявленные на 01.01.2018 г.) и проведена рекультивация территорий, на которых они размещены.

Основными источниками инвестиций для создания инфраструктуры, обеспечивающей реализацию целей и задач реформы, являются Национальный проект «Экология» и средства частных инвесторов (планируемый объем инвестиций в капитальное строительство около 290 млрд рублей к 2024 году). В рамках инвестиций будет финансироваться строительство комплексов по обработке, размещению и утилизации ТКО (220 комплексов к 2024 году).

В соответствии с новым подходом на федеральном уровне обеспечение реализации норм законодательства, развитие и совершенствование в области обращения с ТКО осуществляет Публичная правовая компания «Российский экологический оператор»,

регулирование на региональном уровне (нормативные акты, территориальные схемы обращения с ТКО, тарифы) осуществляют уполномоченные исполнительные органы государственной власти. За организацию вывоза, обработки и захоронения отходов будут отвечать региональные операторы, выбранные на конкурсной основе для выполнения долгосрочных контрактов на обращение с ТКО. Тарифы регионального оператора регулируются на государственном уровне и для населения включаются отдельной строкой в платеж за коммунальные услуги из расчета за квадратный метр или числа жильцов. Все собственники ТКО (включая владельцев частных домов) обязаны заключить договора с региональным оператором для организации вывоза, обработки и захоронения отходов. В тариф регионального оператора включены расходы на транспортировку ТКО, обработку, обезвреживание, захоронение отходов, а также расходы на заключение и обслуживание договоров с потребителями и операторами по обращению с ТКО

Свою деятельность региональный оператор ведет на основе разработанной для каждого субъекта РФ Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами. В схеме описаны места и вес образующихся отходов, определены объекты по обработке и захоронению ТКО, маршруты вывоза ТКО к местам обработки и захоронения, зоны работы региональных операторов в субъекте РФ и др. необходимые данные о системе обращения ТКО в регионе.

Порядок вывоза мусора, места расположения контейнерных площадок региональный оператор согласует с органами местного самоуправления.

В Санкт-Петербурге реализация мусорной реформы имеет ряд отличий от прочих субъектов РФ. Федеральным законодательством установлена возможность отсрочки⁸ полной реализации «мусорной» реформы в Санкт-Петербурге до 1 января 2022 года.

В рамках реформы в Санкт-Петербурге в 2017 году были проведены конкурсы на отбор двух региональных операторов (для северной и южной частей города) для дальнейшей организации деятельности по обращению с ТКО в соответствии с утвержденной в 2016 г. территориальной схемой. По состоянию на ноябрь 2019 года решения по конкурсам на выбор регионального оператора были оспорены проигравшими участниками конкурсов. Конкурс по южной части города отменен, по северной части идут судебные разбирательства. С учетом этого запланированный старт работы региональных операторов в Санкт-Петербурге Правительство города планирует отложить еще на один год (до 2021 года).

В 2019 году в Санкт-Петербурге был разработан обновленный проект Территориальной схемы обращения с отходами, который Правительство Санкт-Петербурга планирует утвердить до конца 2019 года взамен схемы, предусмотренной Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 16.12.2016 № 1147.

Для муниципальной власти в Санкт-Петербурге «мусорная реформа» определяется изменением объема полномочий ОМСУ, дополнением их вопросом экологического просвещения, становящимся ключевым в условиях формирования системы обращения с ТКО, ориентированной на сокращение числа свалок, переработку отходов и повторное использование продуктов рециклинга.

Полномочия (вопросы местного значения в ведении) ОМСУ в Санкт-Петербурге по благоустройству, связанные с обращением с ТКО (мусорной реформой) в соответствии с Законом Санкт-Петербурга № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (с актуальной редакцией):

- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора с территории муниципального образования, на которой расположены жилые дома частного жилищного фонда (пп.13 п.1 ст.10),

⁸ Возможность отсрочки предоставлена Москве, Санкт-Петербургу и Севастополю, а также для субъектов РФ, на территории которых не представляется возможным выбрать или назначить (в установленных законом случаях) единого регионального оператора

- организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с законодательством в сфере благоустройства, включающая⁹:
 - обеспечение проектирования благоустройства при размещении отдельных элементов благоустройства (в т.ч. контейнерных площадок),
 - размещение контейнерных площадок на внутриквартальных территориях, ремонт элементов благоустройства, расположенных на контейнерных площадках,
- участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга,
- осуществление экологического просвещения, а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В перспективе с учетом логики проведения реформы вопросы местного значения по организации вывоза отходов и мусора из частного сектора и размещение контейнерных площадок должны будут замыкаться на региональных операторов обращения с ТКО (когда они приступят к деятельности по завершении моратория и заключат договора с собственниками ТКО), что позволит местным администрациям сосредоточиться на взаимодействии с широким кругом государственных, коммерческих и общественных организаций для целей повышения уровня компетенций в вопросах экологической культуры и эффективного обращения с ТКО у отдельных граждан и организаций на территории муниципальных округов.

3.7. Критерии оценки результативности и эффективности деятельности ОМСУ по реализации вопроса местного значения

В настоящее время оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге регламентирована Постановлением Губернатора Санкт-Петербурга от 07.09.2015 № 61-пг «О мониторинге социального и экономического развития внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга».

Среди перечня показателей для оценки эффективности деятельности ОМСУ внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, определенного указанным Постановлением, отсутствуют показатели, отражающие результативность и эффективность деятельности ОМСУ по реализации вопроса местного значения, а, соответственно, и критерии оценки.

Таким образом, результативность и эффективность деятельности ОМСУ по реализации вопроса местного значения определяется на основании оценки эффективности муниципальной программы по реализации вопроса местного значения как одного из ключевых комплексных инструментов осуществления полномочий ОМСУ по реализации вопроса местного значения (в случае наличия такой муниципальной программы в муниципальном образовании). При этом следует отметить, что порядок и методика оценки эффективности муниципальных программ разрабатывается и утверждается непосредственно самим муниципальным образованием.

⁹ Для муниципальных образований, определенных в соответствии с пп.9 п.2 ст. 10 Закона Санкт-Петербурга № 420-79 в редакции Закона Санкт-Петербурга от 04.07.2019 № 378-85, вступающей в действие с 01.01.2020

При определении критериев оценки результативности и эффективности деятельности ОМСУ по реализации вопроса местного значения целесообразно руководствоваться следующими критериями:

1) достижение целей и задач муниципальной программы, выраженное в достижении установленных целевых показателей и индикаторов программы (процент исполнения *i*-того мероприятия программы как отношение достигнутого фактического значения показателя/индикатора к запланированному, процент полностью (на 100%) реализованных мероприятий от общего числа запланированных на тот же период мероприятий и т.д.),

2) выполнение запланированных мероприятий в установленные сроки (доля мероприятий, реализованных с нарушением сроков, от общего числа мероприятий),

3) экономическая эффективность программы, выражающаяся в целевом и целесообразном расходовании средств бюджета муниципального образования (реализация мероприятий, соответствующих полномочиям ОМСУ по реализации вопроса местного значения, финансирование муниципальной программы в установленных объемах и/или экономия средств бюджета вследствие проведения муниципальных закупок без ущерба для достижения целевых показателей и индикаторов муниципальной программы (отношение фактических расходов при реализации муниципальной программы к запланированному объему расходов) и т.д.),

4) иные критерии, установленные муниципальным образованием.

Оценка результативности и эффективности деятельности ОМСУ по реализации вопроса местного значения строится на основе применения метода план-факт анализа с установлением шкал для соотнесения полученных расчетных результатов с вербальными характеристиками (эффективно/неэффективно и т.д.).

3.8. Методы и формы взаимодействия с населением при реализации вопроса местного значения

Экологическое просвещение на территории Санкт-Петербурга осуществляется органами государственной власти Санкт-Петербурга, органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге, некоммерческими организациями и общественными объединениями, средствами массовой информации, а также организациями, осуществляющими образовательную деятельность, учреждениями культуры, музеями, библиотеками, природоохранными учреждениями, организациями спорта и туризма, иными юридическими лицами.

Экологическое просвещение на территории Санкт-Петербурга осуществляется в следующих формах¹⁰:

1) информирование населения Санкт-Петербурга о принятых и разрабатываемых нормативных правовых актах в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

2) осуществление экологической пропаганды на территории Санкт-Петербурга;

3) организация и проведение научно-практических конференций, лекториев, семинаров, «круглых столов» и иных форм собрания граждан для решения, обсуждения вопросов в области охраны окружающей среды, рационального природопользования, экологической безопасности;

4) издание литературы по вопросам охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и природопользования;

5) проведение международных, всероссийских, региональных и местных массовых природоохранных акций, конкурсов, фестивалей, выставок, посвященных вопросам охраны окружающей среды, рационального природопользования, экологической безопасности;

¹⁰ Закон Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 455-88 «Экологический кодекс Санкт-Петербурга»

б) иные формы, не противоречащие действующему законодательству.

Экологическая пропаганда на территории Санкт-Петербурга осуществляется через средства массовой информации, в том числе посредством выпуска специализированных радио- и телепрограмм, социальной рекламы, фильмов, программ и передач, печатных изданий, посвященных вопросам охраны окружающей среды, рационального природопользования, экологической безопасности, и в иных формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации и законодательству Санкт-Петербурга.

4. Модельный муниципальный правовой акт о реализации ОМСУ вопроса местного значения, включающий Положение о реализации ОМСУ вопроса местного значения

В целях реализации вопроса местного значения в муниципальном образовании целесообразно принять муниципальный правовой акт о реализации ОМСУ вопроса местного значения, утверждающий Положение о реализации вопроса местного значения.

Модельный муниципальный правовой акт о реализации органом местного самоуправления вопроса местного значения состоит из нормативно-правового акта муниципального образования, утвержденного в надлежащем порядке, и утверждаемого им Положения о реализации органами местного самоуправления муниципального образования вопроса местного значения.

Нормативно-правовой акт должен иметь реквизиты (наименование вида акта, дату, номер), тему, указание на основания для принятия нормативно-правового акта и смысловую часть, в том числе указание на срок вступления в силу и ответственного за контроль за исполнением правового акта.

В Положение о реализации ОМСУ вопроса местного значения рекомендуется включить следующие разделы:

- Общие положения
- Основные цели и задачи
- Реализуемые мероприятия
- Формирование муниципальной программы
- Реализация муниципальной программы
- Заключительные положения

Модельный муниципальный правовой акт о реализации ОМСУ вопроса местного значения, включающий Положение о реализации ОМСУ вопроса местного значения, представлен в Приложении 1 к настоящим Методическим рекомендациям.

5. Модельная муниципальная программа по реализации ОМСУ вопроса местного значения

Ключевым инструментом реализации вопроса местного значения по экологическому просвещению, организации экологического воспитания и формированию экологической культуры в области обращения с ТКО является разрабатываемая ОМСУ муниципальная программа.

В практике деятельности ОМСУ реализация указанного вопроса местного значения затрагивает смежные вопросы и полномочия (в том числе в сфере благоустройства). В связи с этим по решению ОМСУ муниципальная программа может разрабатываться как в виде отдельного документа, так и путем дополнения и/или корректировки существующих муниципальных программ с включением блока «Экологическое просвещение, организация экологического воспитания и формирование экологической культуры в

области обращения с ТКО» (например, программ вида «Создание комфортной среды», «Благоустройство на территории муниципального образования» и подобных).

Модельная муниципальная программа по реализации ОМСУ вопроса местного значения по экологическому просвещению, организации экологического воспитания и формированию экологической культуры в области обращения с ТКО (в формате самостоятельной муниципальной программы) представлена в Приложении 2 к настоящим Методическим рекомендациям.

К перечню рекомендуемых минимальных мероприятий ОМСУ по реализации вопроса местного значения рекомендуется отнести:

- мероприятия по правовому просвещению и информированию жителей муниципального образования, направленные на популяризацию знаний природоохранного и экологического законодательства Российской Федерации (в том числе проведение теоретических и практических обучающих занятий, семинаров, круглых столов),
- осуществление экологической пропаганды на территории муниципального образования,
- разработка и распространение тематических памяток, листовок, брошюр, плакатов, буклетов, разъясняющих правила обращения с твердыми коммунальными отходами, включая опасные отходы,
- разработка и приобретение учебно-наглядных пособий, информационных агитационных материалов, видеофильмов по экологическому просвещению, экологическому воспитанию и формированию экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами и распространение их среди детей, молодежи и жителей муниципального образования,
- проведение местных массовых природоохранных акций, конкурсов, фестивалей, выставок, эко-квестов, мастер-классов посвященных вопросам охраны окружающей среды, рационального природопользования, экологической безопасности, раздельному сбору и обращению с ТКО, ответственному потреблению, повторному использованию, утилизации опасных отходов и т.д.,
- размещение в муниципальных СМИ, на информационных стендах и на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», публикаций, фото- и видеоматериалов, онлайн-трансляций с проводимых мероприятий, направленных на экологическое просвещение, экологическое воспитание, формирование экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами,
- организация и проведение занятий (семинаров) с жителями муниципального образования по формированию экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами,
- организация тематических, профилактических поездок, направленных на экологическое просвещение, экологическое воспитание, формирование экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами,
- исследование общественного мнения, проведение общественных дискуссий, в том числе с участием представителей экспертного сообщества и регионального оператора по обращению с ТКО, представителями ОИВ Санкт-Петербурга,
- разработка и направление предложений в совместные планы мероприятий городского и районного уровня, муниципальную программу и текущие планы местной администрации по реализации мероприятий,

- проведение разъяснительной работы с населением и организациями на территории муниципального образования о необходимости строгого выполнения требований законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области экологической безопасности на территории муниципального образования,
- иные виды мероприятий в рамках муниципальной программы.

Важным элементом муниципальной программы является перечень целевых показателей/индикаторов, отражающий конкретные измеримые результаты реализации мероприятий по экологическому просвещению, организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Перечень таких показателей/индикаторов устанавливается муниципальным образованием в зависимости от сформулированного перечня мероприятий.

Для включения в программу могут быть рекомендованы следующие целевые показатели/индикаторы общего характера:

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Рекомендуемое значение
1	Количество мероприятий по реализации вопроса местного значения на территории муниципального образования	Ед.	Не менее 10 в течение года
2	Количество публикаций в печатных и электронных муниципальных СМИ по тематике вопроса местного значения	Ед.	Не менее 2 публикаций в месяц
3	Доля жителей муниципального образования, охваченных мероприятиями по экологическому просвещению, экологическому воспитанию и формированию экологической культуры в области обращения с ТКО	% от общего числа жителей муниципального образования	Не менее 5% населения
4	Доля контейнерных площадок на территории муниципального образования, охваченных инфраструктурой раздельного сбора отходов с круглосуточным доступом <i>(Показатель устанавливается в случае, если реализация вопроса местного значения не выделяется в отдельную</i>	% от общего числа контейнерных площадок на территории муниципального образования	Не менее 1

<i>муниципальную программу, а совмещается с муниципальными программами в сфере благоустройства, создания комфортной среды и аналогичными)</i>		
---	--	--

6. Наилучшие практики экологического просвещения, реализуемые органами местного самоуправления, наиболее применимые ОМСУ с учетом особенностей организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге, установленных статьей 79 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В Российской Федерации движение экологического просвещения с каждым годом набирает масштаб и охватывает все большее число людей. Активность в этой сфере только увеличилась с фактическим запуском «мусорной реформы». Проводятся многочисленные конкурсы лучших решений в этой области в образовательном, корпоративном и общественном секторе, по которым имеются не только идеи реализации, но и текущие высокие результаты конкретных экологических мероприятий.

В российских практиках экологического просвещения, которые целесообразно тиражировать на уровне внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, можно выделить несколько основных составляющих (направлений) реализации успешных кейсов по экологическому просвещению:

1. Образовательная работа с детьми, подростками и молодежью;
2. Работа с корпоративным сектором;
3. Взаимодействие с общественными организациями и волонтерами;
4. Издательская деятельность и медиапубликации.

В большинстве случаев деятельность по экологическому просвещению осуществляется в гибридных форматах, например, сочетаниях корпоративный сектор и волонтерство, образовательная работа с детьми и издательская деятельность и др., объединение аудиторий и подходов дает рост охвата аудитории и синергию результатов.

Ключевыми факторами, объединяющими успешные кейсы в области экологического просвещения, являются:

- Организационная поддержка и содействие в организации мероприятий со стороны муниципальных органов власти;
- Игровая и проектная подача просветительских мероприятий;
- Наличие цифрового коммуникационного сопровождения (активное продвижение через соцсети и мессенджеры, сайт мероприятия, видео- и фотоматериалы, мобильные приложения);
- Частная инициатива (наличие «подвижников»);
- Финансовая поддержка из нескольких источников: муниципальные контракты, гранты, спонсорская помощь;
- Достижение конкретных демонстрируемых результатов у участников во время и по итогам мероприятий (уборка отдельной территории, снижение количества

выбрасываемых коммунальных отходов, в т.ч. опасных, выступление или показ разработок/творческих поделок перед широкой аудиторией),

Ниже представлены ряд успешных российских практик в сфере экологического просвещения, которые реализуются по инициативе или с активным участием органов местного самоуправления и могут быть относительно легко тиражированы во внутригородских муниципальных образованиях Санкт-Петербурга. В рамках таких мероприятий муниципальное образование может участвовать как инициатор или организатор и оказывать следующее содействие мероприятиям:

- осуществлять софинансирование в рамках муниципальных контрактов с организаторами,
- оказывать организационно-техническую помощь в форме предоставления помещений и информационной поддержки мероприятий (освещения в муниципальных СМИ, рассылка приглашений, обращение к потенциальным корпоративным спонсорам, поддержка заявок на гранты и др.)
- координировать участников в рамках подготовки и реализации мероприятия
- выдвигать инициативные предложения по организации мероприятий в составе муниципальных программ.

Таблица 1 – Успешные российские практики в сфере экологического просвещения с участием муниципальных органов власти

№	Наименование кейса/ мероприятия	Описание	Участники	Стоимость для муниципального образования
1	Чистые Игры (Санкт-Петербург) cleangames.ru	Комплексные командные экосоревнования с игровой, познавательной и спортивной составляющей по очистке природных территорий от мусора и разделению отходов. Увлекательная игра с призами, где участники ищут артефакты, решают экологические загадки, собирают и разделяют мусор, получая за это баллы. Статистика игр ведётся в реальном времени на сайте и в мобильном приложении. В рамках одной игры собирается в среднем от 1 до 3 тонн мусора. Возможность объединения с просветительскими мероприятиями и выступлениями спикеров по вопросам экологии и культуры	Взрослые, подростки и дети Частные лица и корпоративные команды	Мун.контракт не более 100 тыс. рублей. Организационная работа по привлечению волонтеров и информационной поддержке.

		<p>обращения с ТКО Финансирование за счет муниципального бюджета, грантов, взносов корпоративных спонсоров Охват 68 регионов РФ и 12 зарубежных стран, более 55 тысяч участников с 2014 года. Методика игры бесплатна.</p>		
2	<p>Город-сад (Санкт-Петербург) justmint.ru</p>	<p>Волонтерский проект по привлечению воспитанников детских домов, в т.ч. детей с синдромом Дауна, к экопрактикам под руководством волонтера-наставника от выращивания экологически чистых овощей и фруктов в теплице до участия детей в экологических акциях (уборка мусора, экологические мастер-классы, посещение фермерских ярмарок). Финансирование преимущественно за счет краудфандинга через благотворительную организацию</p>	<p>Дети и подростки Взрослые волонтеры</p>	<p>Без финансирования. Организационная поддержка от муниципалитетов, на территории которых проводятся мероприятия.</p>
3	<p>Городское экологическое движение эковолонтеров (г. Коломна) vk.com/ecologykolomna</p>	<p>Активное локальное сообщество, организующее на регулярное основе: - эколого-просветительские мероприятия в городе, где рассказывают о способах разумного обращения с отходами, об экологичном образе жизни и приобщении горожан к бережному отношению к природе родного края; - Экологическая акция по Раздельному сбору отходов</p>	<p>Все категории жителей</p>	<p>Организационно-техническая поддержка со стороны муниципалитета (представление помещения под встречи, акции, мастер-классы)</p>

		<p>мастер-классы по апсайклингу и (использование старых вещей в новом виде) и ответственному потреблению Более 1600 участников.</p>		
4	<p>Экоквест «Охота на колеса» (Ленинградская область) vk.com/kolesa_quest</p>	<p>Экологический командный квест, цель которого ликвидировать свалки покрышек. Участники квеста картографируют свалки покрышек, помогают организаторам в доставке покрышек до пунктов приёма или отвозят их самостоятельно. За все активности начисляются баллы, в конце победители получают призы. В общей сложности за время существования проекта с 2017 года было нанесено на карту 180 свалок с более чем 9000 покрышек, в ходе уборки этих свалок и акций по сбору покрышек у населения на переработку было отправлено 140 тонн покрышек. Покрышки были переработаны в резиновую крошку. В качестве креативного продолжения акций по сбору покрышек были изготовлены арт-объекты для фестиваля «Gamma», также утилизированные после в резиновую крошку. За один квест до 130 участников, выявление десятков свалок выброшенных</p>	<p>Все категории жителей, в т.ч. муниципальные служащие и корпоративные участники</p>	<p>Без финансирования муниципалитетов. Организационно-техническая поддержка от муниципальных образований, на территории которых проводятся экоквесты. Краудфандинг и спонсорская помощь.</p>

		<p>автомобильных покрышек, ликвидация со сдачей на утилизацию до 44 тонн покрышек. Проведено 4 квеста с 2017 года Победителям квеста дарят именные саженцы для посадки в ближайших ООПТ</p>		
5	<p>Конкурс «Лучший эковолонтерский отряд» (НЭФ имени В.И. Вернадского Vernadsky.ru)</p>	<p>Проведение ежегодного конкурса на лучший волонтерский отряд с награждением победителей за счет спонсоров и грантодателей. Номинации, подходящие для внутригородских мун.образований Санкт-Петербурга: «Эковолонтер города» за лучшие проекты волонтерских отрядов по благоустройству дворов и улиц «Эковзгляд» (создание и распространение информационно–просветительских материалов и медиа–ресурсов экологической и волонтерской тематики). «Мусору – нет!» - проекты волонтерских отрядов по решению проблемы мусора и обращению с ТКО. Результат – вовлечение и стимулирование к активной деятельности и самоорганизации волонтерских отрядов на территории городов с целью повышения уровня экологической культуры, распространения информационных и</p>	<p>Все категории жителей, в т.ч. участие волонтерских команд по территориальному и профессиональному признаку.</p>	<p>Организационно-техническая помощь (информ. поддержка, работа со спонсорами и поддержка заявок на гранты, предоставление помещения для торжественного мероприятия)</p>

		<p>просветительских материалов, включению широкой аудитории горожан в решение экологических проблем.</p> <p>Участниками всероссийского конкурса Эковолонтерскими отрядами – участниками конкурса 2019 года: собрано более 700 тонн мусора, высажено 3,5 млн деревьев, очищено от мусора и бытовых отходов 340 км береговых линий рек и озер, обустроено 240 эколого–туристических троп, проведено более 1 000 эколого–образовательных и эколого–просветительских мероприятий.</p> <p>Информационная поддержка конкурса осуществляется преимущественно в сети интернет организатором, спонсорами и через информационные ресурсы участников конкурса в соцсетях.</p> <p>Для целей тиражирования опыта целесообразно привлечение местных волонтерских команд и совместная деятельность муниципалитетов внутри административного района по проведению межмуниципального конкурса.</p>		
--	--	---	--	--

Приложение 1. Модельный муниципальный правовой акт о реализации ОМСУ вопроса местного значения, включающий положение о реализации ОМСУ вопроса местного значения

**Наименование органа местного самоуправления
Наименование муниципального образования**

_____ (наименование правового акта – Постановление, Решение и т.д.)

« _____ » _____ 20__ г.
(дата)

№ _____
(номер документа)

«Об утверждении Положения об осуществлении экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории _____ (Наименование муниципального образования)»

В соответствии со ст.72 Конституции Российской Федерации, ст. 74 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 455-88 «Экологический кодекс Санкт-Петербурга», подпунктом 44 пункта 1 статьи 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», Уставом _____ (наименование муниципального образования) _____ (Наименование ОМСУ, наименование муниципального образования)

ПОСТАНОВЛЯЕТ / РЕШИЛА (в зависимости от наименования правового акта):

1. Утвердить «Положение об осуществлении экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории _____ (наименование муниципального образования)» согласно Приложению 1 к настоящему _____ (наименование правового акта).
2. Настоящее постановление вступает в силу _____ (указание на момент наступления события: «с момента/со дня» или «на следующий день после») его официального опубликования (обнародования) в _____ (наименование официальных средств массовой информации и/или адрес сайта в информационно-коммуникационной сети Интернет, посредством которых осуществляется публикация нормативно-правовых актов, принимаемых ОМСУ).
3. Направить настоящее Постановление в Юридический комитет Администрации Губернатора Санкт-Петербурга для включения в Регистр в установленные законом сроки.
4. Контроль за исполнением настоящего _____ (наименование правового акта) _____ («оставляю за собой» или «возложить на _____») с указанием должности муниципальной службы ответственного за контроль).

Должность

ФИО

**Положение об осуществлении экологического просвещения, а также
организации экологического воспитания и формирования экологической культуры
в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории
_____ (наименование муниципального образования)**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ:

1.1. Настоящее Положение об осуществлении экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории _____ (наименование муниципального образования) (далее – Положение) разработано в соответствии со ст.72 Конституции Российской Федерации, ст. 74 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 455-88 «Экологический кодекс Санкт-Петербурга», подпунктом 44 пункта 1 статьи 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», Уставом _____ (наименование муниципального образования).

1.2. Настоящее Положение разработано в целях реализации вопросов местного значения по осуществлению экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

1.3. Реализация вопроса местного значения находится в ведении _____ (наименование ОМСУ, наименование муниципального образования). Депутаты Муниципального Совета могут принимать участие в реализации вопроса местного значения в пределах собственных полномочий по решению вопросов местного значения.

1.4. Настоящее Положение определяет правовые и организационные основы осуществления мероприятий по осуществлению экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

2. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ:

2.1. Деятельность по реализации данного вопроса местного значения направлена на достижение следующих целей и задач:

2.1.1. Цель: повышение уровня экологического просвещения населения _____ (наименование муниципального образования) (далее – муниципальное образование), а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

2.1.2. Задачи:

2.1.2.1. Участие в реализации государственной политики в области экологического просвещения, организации экологического воспитания, формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

2.1.2.2. Информирование о принятых и разрабатываемых нормативных правовых актах в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, об ответственности за совершение правонарушений и преступлений в данной области.

2.1.2.3. Воспитание у жителей муниципального образования бережного отношения к природе, окружающей среде, рациональному использованию природных ресурсов.

2.1.2.4. Формирование у жителей муниципального образования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

2.1.2.5. Реализация мероприятий в области экологического просвещения, организации экологического воспитания, формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

2.1.2.6. Обеспечение свободного доступа жителей муниципального образования к экологической информации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

2.1.2.7. *Иные задачи, которые ставит ОМСУ муниципального образования для реализации вопроса местного значения, включая задачи в рамках полномочий по организации благоустройства территории муниципального образования (если такие полномочия установлены для муниципального образования), в том числе уточняющие и дополняющие перечисленные в пп.2.1.2.1-2.1.2.6.*

3. РЕАЛИЗУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

3.1. К мероприятиям по осуществлению экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами, реализуемым _____ *(наименование ОМСУ, наименование муниципального образования)* относятся следующие виды мероприятий:

(приводится перечень мероприятий в общем или детализированном виде, планируемых к реализации в рамках осуществления полномочий по реализации вопроса местного значения)

- Мероприятие 1,
- Мероприятие 2,
- ...
- Мероприятие N.

3.2. К мероприятиям, по осуществлению экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами, реализуемым депутатами Муниципального Совета _____ *(наименование муниципального образования)* относятся следующие виды мероприятий:

(приводится перечень мероприятий в общем или детализированном виде, планируемых к реализации в рамках осуществления полномочий по реализации вопроса местного значения)

- Мероприятие 1,
- Мероприятие 2,
- ...
- Мероприятие N.

4. ФОРМИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

4.1. Реализация вопроса местного значения «осуществление экологического просвещения, а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами» осуществляется на основании ежегодно разрабатываемой и утверждаемой _____ *(наименование ОМСУ)* _____ *(наименование муниципального образования)* (далее – местная администрация) муниципальной программы.

4.2. Муниципальная программа формируется и реализуется _____ *(наименование структурного подразделения, ответственного за разработку муниципальных программ)* Местной администрации. Для разработки муниципальной программы может быть образована рабочая группа с включением в нее сотрудников Местной администрации и

депутатов Муниципального Совета. К деятельности рабочей группы, по согласованию, могут привлекаться представители общественности и эксперты.

4.3. Задачей рабочей группы является формирование перечня мероприятий, рекомендованных к включению в муниципальную программу, совместные и текущие планы мероприятий, с учетом потребностей населения и исходя из финансовых возможностей муниципального образования.

4.4. Муниципальная программа формируется на срок, соответствующий сроку действия решения Муниципального Совета муниципального образования об утверждении местного бюджета на очередной финансовый год.

4.5. Муниципальная программа формируется с момента вступления в силу Постановления Местной администрации о начале подготовки проекта местного бюджета на очередной финансовый год.

4.6. Муниципальная программа формируется с учетом предложений органов местного самоуправления муниципального образования, органов государственной власти, предложений граждан и их объединений, поступивших в Местную администрацию.

При необходимости муниципальная программа корректируется в процессе ее исполнения.

4.6. Сформированный проект муниципальной программы утверждается в порядке, установленном в муниципальном образовании (*описание порядка утверждения в соответствии с Уставом муниципального образования*).

5. РЕАЛИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

5.1. Муниципальная программа направлена на решение целей и задач реализации вопроса местного значения, определенных в п. 2 настоящего Положения, и содержит перечень мероприятий по проведению работ по осуществлению экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами, определяет сроки и место проведения их, определяет ответственных за проведение, расходы на проведение (при необходимости).

5.2. Проведение мероприятий может осуществляться как силами Местной администрации, так и силами сторонних организаций, посредством заключения муниципальных контрактов (договоров), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», либо посредством соглашений о взаимодействиях.

5.4. Финансирование мероприятий муниципальной программы осуществляется Местной администрацией за счет средств местного бюджета муниципального образования ___ (*наименование муниципального образования*) на соответствующий финансовый год.

5.5. При отсутствии или недостаточности финансирования мероприятия могут осуществляться Местной администрацией путем реализации совместных планов мероприятий районного и городского уровня, исполнения текущих планов, носящих организационный и общий профилактический характер, не требующих выделения финансовых средств.

6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

6.1. Контроль за соблюдением настоящего Положения осуществляется в соответствии с действующим законодательством и Уставом муниципального образования.

6.2. Должностные лица Местной администрации несут ответственность за осуществление полномочий по решению вопроса местного значения в соответствии с действующим законодательством.

6.3. Настоящее Положение вступает в силу с ___ (*указание момента вступления в силу*).

Приложение 2. Модельная муниципальная программа по реализации ОМСУ вопроса местного значения

Приложение № ____
к ____ (наименование и реквизиты нормативно-правового акта муниципального образования, утверждающего муниципальную программу)

**Наименование органа местного самоуправления
Наименование муниципального образования**

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

по реализации мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения

«Осуществление экологического просвещения, а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами на ____ год»

ПАСПОРТ

Наименование Программы	
Основание разработки Программы	
Ответственный разработчик Программы	
Цели и задачи Программы	
Сроки и этапы реализации Программы	
Целевые индикаторы и показатели	
Перечень подпрограмм (при их наличии)	
Объемы и источники финансирования	
Ожидаемые конечные результаты Программы	
Механизмы мониторинга и контроля реализации Программы	

Содержание Программы:

1. Основные термины, используемые в Программе

Раздел Программы формируется по мере необходимости, при использовании специальной терминологии, в целях обеспечения доступности для понимания текста Программы населению муниципального образования и иным пользователям

2. Характеристика сферы экологического просвещения, организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами в ____ (наименование муниципального образования), описание основных проблем

Приводится описание текущего состояния дел в муниципальном образовании, в том числе действий ОМСУ, по реализации вопроса местного значения, основные характеристики, относящиеся к сфере вопроса местного значения (например, число жителей муниципального образования, охваченных мероприятиями по экологическому просвещению по состоянию на ____).

Формулируются основные проблемы в области реализации вопроса местного значения (например, отсутствие публикаций в муниципальных СМИ по вопросам экологического просвещения населения муниципального образования).

3. Цели и задачи Программы

4. Перечень мероприятий Программы

Перечень мероприятий Программы должен соответствовать полномочиям ОМСУ по реализации вопроса местного значения и быть направлен на достижение целей и задач Программы, а также на решение основных проблем, связанных с реализацией вопроса местного значения

Модельная форма перечня мероприятий Программы может быть представлена в формате:

№	Наименование подпрограммы/ мероприятия	Краткое описание мероприятия, участники	Срок реализации	Ответственный за реализацию	Стоимость, руб.	Ожидаемый эффект, в т.ч. целевые показатели реализации
1	Подпрограмма 1. Наименование (при наличии)					
1.1.	Мероприятие 1					
	...					
	Мероприятие N					
	ИТОГО:					

5. Целевые показатели и индикаторы Программы

Целевые показатели и индикаторы Программы должны представлять собой измеримые величины, характеризующие результаты реализации мероприятий по реализации вопроса местного значения. Значения целевых показателей должны соответствовать требованиям реалистичности и достижимости.

№ п/п	Наименование целевого показателя/ индикатора	Ед. измерения	Значение

6. Ожидаемые конечные результаты Программы, социальные, экономические и экологические последствия

7. Механизмы реализации Программы

- Управление реализацией Программы, в том числе корректировка Программы при изменении внешних и внутренних условий реализации
- Контроль за ходом выполнения Программы, составление и публикация отчетов о ходе реализации Программы
- Распределение сфер ответственности
- Организация эффективного выполнения мероприятий Программы, координация усилий участников Программы
- Заключение муниципальных контрактов, договоров подряда с физическими и/или юридическими лицами в соответствии с положениями федерального закона № 44-ФЗ и другими нормативно-правовыми актами, регулирующими отношения, связанные с муниципальными закупками
- **Иные механизмы, которые будут применены ОМСУ для реализации Программы**

8. Обоснование потребности в ресурсном обеспечении Программы (Приложение к Программе)

Приводится в объеме и в порядке, предусмотренном и применяемом в муниципальном образовании для формирования подобных обоснований. Может включать запросы (коммерческие предложения) оценок стоимости выполнения работ/оказания услуг, полученные в ходе определения начальных максимальных цен контрактов (для мероприятий, предполагаемых к реализации на основе осуществления муниципальных закупок) и иные обосновывающие документы и материалы.

Методические рекомендации для органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга по реализации вопроса местного значения по осуществлению экологического просвещения, а также организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами

Разработаны на основании действующей нормативной базы и наилучших практик по экологическому просвещению, а также с учетом особенностей организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге, установленных статьей 79 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и положений Концепции непрерывного экологического просвещения в Санкт-Петербурге.

Выполнены Санкт-Петербургским государственным геологическим унитарным предприятием «Специализированная фирма «Минерал» в рамках государственного заказа Комитета природопользования, охраны окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Правительства Санкт-Петербурга для Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга.

Авторы Леонид Витальевич Ивановский, профессор, доктор экономических наук, руководитель отдела стратегического консалтинга «Институт проблем предпринимательства»

Максим Николаевич Безлепкин, кандидат социологических наук, руководитель проектов отдела стратегического консалтинга «Институт проблем предпринимательства»

© А.А. Симоненко - обложка

Издательство «_____»

Адрес издательства

Выходные данные