

**Заключение**  
**о результатах проверки деятельности**

---

Местной администрации внутригородского муниципального образования  
города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ

Академическое

(Местная администрация МО МО Академическое)

(ИНН 7804086603; КПП 780401001)

**по контролю в сфере закупок**

г. Санкт-Петербург

«14» марта 2024 г.

**за проверяемый период: 2022-2023 гг.**

**Тема выездной/камеральной проверки:** проверка осуществления отдельными органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), контроля за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Идентификатор контрольного мероприятия:** 2024-ПВ.089.1027-7200.001.

**Основание для проведения проверки:** Приказ Управления Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу от 17.01.2024 № 5 «О назначении плановой выездной проверки в МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ ВНУТРИГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ АКАДЕМИЧЕСКОЕ».

**Цель проверки:** 1. Осуществить анализ деятельности МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ ВНУТРИГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ АКАДЕМИЧЕСКОЕ» в 2022-2023 годах по осуществлению полномочий по контролю в сфере закупок, установленных частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе.

2. Установить соответствие деятельности Местной администрации МО МО Академическое в 2022-2023 годах по осуществлению полномочий по контролю в сфере закупок, установленных частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе, положениям Закона о контрактной системе и требованиям федеральных стандартов внутреннего государственного

(муниципального) финансового контроля, а также ведомственных правовых актов (стандартов), обеспечивающих осуществление полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, в случаях, предусмотренных федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

**Срок проведения проверки:** не включая периоды его приостановления, составил 15 рабочих дней с 22 января 2024 года по 9 февраля 2024 года.

**Проверка проведена проверочной группой в составе:**

- главного контролера-ревизора Отдела по контролю в сфере контрактных отношений Алексеенко Эллиной Олеговной (руководитель проверочной группы);

- специалиста 1 разряда Отдела по контролю в сфере контрактных отношений Исмаилова Сираджа Фарруховича.

**Дата подписания акта проверки:** 09.02.2024.

**Обобщенная информация о предмете контроля:** Выборочные проверки заказчиков не проводились, в связи с тем, что единственным заказчиком является Местная администрация МО МО Академическое в отношении которой проведена плановая выездная проверка.

В 2022 году согласно пункту 1 Распоряжения органа внутреннего контроля Местной администрации МО МО Академическое от 25.04.2022 № 3-2022 плановые проверки не проводились, при этом:

- количество закупок Местной администрации МО МО Академическое в проверяемом периоде – 25;

- сумма закупок Местной администрации МО МО Академическое составила – 137 799 637 рублей;

- количество проверенных закупок Местной администрации МО МО Академическое – 0, доля проверенных закупок Местной администрации МО МО Академическое составила 0 %;

- сумма проверенных закупок Местной администрации МО МО Академическое составила 0 рублей, доля проверенных закупок Администрации составила 0 %.

В 2023 году:

- количество закупок Местной администрации МО МО Академическое в проверяемом периоде – 43;

- сумма закупок Местной администрации МО МО Академическое составила – 146 855 213 рублей;

- количество проверенных закупок Местной администрации МО МО Академическое – 6, доля проверенных закупок Местной администрации МО МО Академическое составила 13,95 %;

- сумма проверенных закупок Местной администрации МО МО Академическое составила 4 246 754,58 рублей, доля проверенных закупок Администрации составила 2,89 %.

Органом контроля Местной администрации МО МО Академическое за период 2022-2023 года не выявлено нарушений.

Проверочной группой, в ходе проведения перепроверки по акту проверки Органа контроля МО МО Академическое от 18.08.2023 № б/н нарушений не установлено.

**По результатам контрольного мероприятия установлена следующая информация о выявленных нарушениях и недостатках в деятельности Органа контроля по контролю в сфере закупок – нарушениях и недостатках, по которым принято решение о направлении заключения:**

1. В нарушение пункта 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 10 федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235, подпункта «а» пункта 4 федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (их должностных лиц) при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2020 № 100, в 2022 году Органом контроля Местной администрации МО МО Академическое на основании Плана контрольных мероприятий органа внутреннего муниципального финансового контроля внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Академическое на 2022 год не принято решение о назначении плановых контрольных мероприятий в 2022 году, что повлекло нереализацию полномочия Органа контроля Местной администрации МО МО Академическое по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенного абзацем шестым части 1 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе.

2. В нарушение части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в 2023 году Органом контроля Местной администрации МО МО Академическое полномочия по контролю в отношении закупок для муниципальных нужд осуществлены не в полном объеме.

3. В нарушение пункта 2 части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Органом контроля Местной администрации МО МО Академическое в Акте проверки от 18.08.2023 б/н за период первого полугодия 2023 года не отражена информация о проверке соблюдения Местной администрацией

МО МО Академическое правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе.

4. В нарушение пункта 3 части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпункта «а», «в» пункта 4 Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (их должностных лиц) при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2020 № 100, Органом контроля Местной администрации МО МО Академическое в акте проверки от 18.08.2023 б/н не отражена информация, касающаяся метода определения и обоснования (проверки правильности калькуляционного расчета НМЦК) закупки, по результатам которой заключен Муниципальный контракт от 31.01.2023 № 23005 (реестровый номер № 3780408660323000003).

5. В нарушение части 21 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 22, 23, 24 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 в 2023 году Органом контроля Местной администрации МО МО Академическое не осуществлено размещение информации о проведении плановой проверки и об ее результатах в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний.

### **Недостатки, риски и факторы, негативно влияющие на деятельность Органа контроля Местной администрации МО МО Академическое**

1. В проверяемом периоде Органом контроля Местной администрации МО МО Академическое при планировании контрольной деятельности по осуществлению полномочий в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе не использована возможность получения аналитической информации о признаках нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у исполнительного органа субъекта Российской Федерации, осуществляющего контроль в сфере закупок, предусмотренный частью 1 статьи 99 Закона о контрактной системе.

2. Руководитель (Председатель) Комиссии по внутреннему муниципальному контролю не является лицом уполномоченным на издание правовых актов (распоряжений) по вопросам организации работы Местной Администрации, вследствие чего, подписанное им Распоряжение органа внутреннего муниципального финансового контроля Местной администрации МО МО Академическое от 25.04.2022 № 3-2022

«Об особенностях осуществления в 2022 году внутреннего муниципального финансового контроля в отношении главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Академическое», ограничивающие проведение проверок до 01.01.2023 не имеет юридической силы.

3. Учитывая, что установленный Планом КМ на 2023 год проверяемый период: первое полугодие 2023 года, все 6 отобранных Органом контроля Местной администрации МО МО Академическое к проверке муниципальных контрактов, на момент проведения контрольного мероприятия, являлись не исполненными (1 муниципальный контракт расторгнут по соглашению сторон без исполнения) или частично исполненными, что в свою очередь имеет риск ненадлежащего осуществления полномочий по контролю за соблюдением требований Закона о контрактной системе к исполнению, а также соблюдению условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

4. Органом контроля Местной администрации МО МО Академическое в Акте камеральной проверки от 18.08.2023 б/н не отражена информация о соответствии использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки в соответствии с реализацией полномочий по контролю предусмотренных пунктом 7 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе.

5. Должностные лица Органа контроля Местная администрация МО МО Академическое являются сотрудниками объекта контроля – Администрации, что противоречит принципам независимости и объективности установленным Стандартом № 95. Однако в соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль предусмотренный частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд осуществляет орган муниципального финансового контроля, являющийся органом (должностными лицами) местной администрации.

Таким образом, должностные лица Органа контроля МО МО Академическое вынуждены не соблюдать принципы независимости и объективности, установленный Стандартом № 95.

6. Согласно пунктам 4.8, 4.8.2 раздела 4 «Планирование контрольных мероприятий» ведомственного стандарта Органа контроля Местной Администрации МО МО Академическое проект плана контрольных мероприятий составляется с применением риск-ориентированного подхода, должностные лица Органа контроля определяют значения критериев «вероятность» и «существенность» по каждому объекту контроля и составляют перечень объектов контроля по рейтингу рискованности по форме согласно Приложению № 2 к ведомственному стандарту. В то же время необходимо отметить, что у Местной администрации МО МО Академическое отсутствуют подведомственные организации, единственным

объектом контроля Органа контроля МО МО Академическое является Местная администрация МО МО Академическое. Следовательно, требования, установленные ведомственным стандартом в части осуществления планирования контрольных мероприятий на основе риск-ориентированного подхода в разрезе объектов контроля, представляются нецелесообразными и не отвечающими принципу риск-ориентированности, установленному Стандартом № 95.

Таким образом, ведомственный стандарт Органа контроля Местной Администрации МО МО Академическое не отвечает требованиям содержательности и отсутствия дублирования одних и тех же норм федеральных стандартов, а также принципу риск-ориентированности в части планирования контрольных мероприятия.

**Возражения Органа контроля, представленные по результатам проведения проверки:** Администрацией МО МО Академическое направлено письмо от 16.02.2024 № 187,24 (Об отсутствии возражений на Акт выездной проверки).

**Выводы:** результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о том, что деятельность Органа контроля Местной Администрации МО МО Академическое в части изученных вопросов не в полной мере соответствует установленным требованиям.

**Рекомендации по принятию мер по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков в деятельности Органа контроля по контролю в сфере закупок:**

1. Обеспечить соблюдение требований федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Обеспечить соблюдение Правил ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60.

Заместитель руководителя  
Управления Федерального казначейства  
по г. Санкт-Петербургу

(должность)

(дата)



(подпись)

В.Л. Бахвалов  
(инициалы и фамилия)